



DEPARTAMENT
KOMUNIKACJI SPOŁECZNEJ

DSK.WKS.0501.5.2023.JPa1

Spółdzielnia Mieszkaniowa „Nowa”
ul. Wielkopolska 5A
44-335 Jastrzębie Zdrój
e-mail: kontakt@smnowa.pl

Szenam Panisko,

odpowiadając na Państwa petycję z 2 października 2023 r. w sprawie weryfikacji decyzji Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki (dalej: „Prezes URE”) nr OKA.4210.51.2023.PCR z 7 sierpnia 2023 r. zatwierdzającej taryfę PGNiG TERMIKA Energetyka Przemysłowa S.A. w Jastrzębiu-Zdroju (dalej: „PGNiG Termika”), poniżej przedstawiam stanowisko w sprawie.

Prezes URE zatwierdza taryfę bądź odmawia jej zatwierdzenia w przypadku stwierdzenia niezgodności taryfy z zasadami i przepisami, o których mowa w art. 44-46 ustawy z 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne¹ (dalej: „ustawa – Prawo energetyczne”) oraz z przepisami rozporządzenia Ministra Klimatu z 7 kwietnia 2020 r. w sprawie szczegółowych zasad kształtowania i kalkulacji taryf oraz rozliczeń z tytułu zaopatrzenia w ciepło² (dalej: „rozporządzenie taryfowe”). Taryfa zostaje zatwierdzona po uznaniu, że została ona opracowana stosownie do zakresu wykonywanej działalności gospodarczej przedsiębiorstwa, w sposób zapewniający:

- pokrycie kosztów uzasadnionych działalności gospodarczej przedsiębiorstwa energetycznego w zakresie zaopatrzenia w ciepło, wraz z uzasadnionym zwrotem z kapitału zaangażowanego w tę działalność,
- ochronę interesów odbiorców przed nieuzasadnionym poziomem cen i stawek opłat.

W analizowanej sprawie Prezes URE zatwierdził przedłożony przez PGNiG Termika wniosek o zatwierdzenie taryfy dla ciepła uznając, że jest on zgodny z zasadami, o których mowa w art. 44 i 45 ustawy – Prawo energetyczne oraz z przepisami wykonawczymi do tej ustawy.

W pierwszej kolejności podkreślenia wymaga, że przytoczone w piśmie ceny, obowiązujące mieszkańców Żor i Suszca, są objęte mechanizmami ochronnymi wprowadzonymi ustawą z 15 września 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliw³ (dalej: „ustawa o szczególnych rozwiązaniach”). Przepisy te nie zmieniły jednak sposobu i zasad ustalania taryf przez przedsiębiorstwa energetyczne. Po wejściu w życie przywołanej ustawy, Prezes URE nadal jest zobligowany do zatwierdzania taryf oraz przeprowadzania analizy i weryfikacji kosztów przyjmowanych przez przedsiębiorstwa energetyczne jako uzasadnione w kalkulacji ich taryf.

¹ Dz. U. z 2022 r. poz. 1385 ze zm.

² Dz. U. z 2020 r. poz. 718 ze zm.

³ Dz. U. z 2023 r. poz. 1772.

Działania dotyczące zatwierdzania taryf przedsiębiorstw energetycznych, do podejmowania których w ramach przyznaných przez ustawodawcę kompetencji Prezes URE jest zobowiązany, mają na celu równoważenie interesów ekonomicznych sprzedawców i odbiorców energii elektrycznej, gazu i ciepła (por. wyrok Sądu Okręgowego w Warszawie – Sądu Antymonopolowego z 13 października 1999 r., sygn. akt XVII Ame 35/99, LEX nr 56259).

Ciepło dostarczone do odbiorców z terenu gmin Jastrzębie-Zdrój, Suszec i Żory jest wytwarzane przez PGNiG Termika odpowiednio w źródłach:

- „Jastrzębie Zofiówka Moszczenica” (Zakład Jastrzębie-Zdrój i Oddział Moszczenica), w tym:
 - „Jastrzębie-Zofiówka” wytwarzającym ciepło w kotłach wodnych oraz w kogeneracji (silniki gazowe). Planowany udział poszczególnych rodzajów paliw zużywanych do wytwarzania ciepła w tym źródle wynosi: 82,5 proc. węgiel, 17,4 proc. paliwo gazowe, 0,1 proc. olej opałowy. 66,94 proc. ciepła dostarczanego odbiorcom jest wytwarzane w jednostce kogeneracji,
 - „Moszczenica” wytwarzającym ciepło w kotłach wodnych oraz w kogeneracji (silniki gazowe). Planowany udział paliwa gazowego zużywanego do wytwarzania ciepła w tym źródle wynosi 100 proc., a 37,65 proc. ciepła dostarczanego odbiorcom jest wytwarzane w jednostce kogeneracji;
- „Suszec” wytwarzającym ciepło w kotłach wodnych oraz w kogeneracji (silniki gazowe). Planowany udział paliwa gazowego zużywanego do wytwarzania ciepła w tym źródle wynosi 100 proc., a 55,77 proc. ciepła dostarczanego odbiorcom jest wytwarzane w jednostce kogeneracji;
- „CM Żory” wytwarzającym ciepło w kotłach wodnych opalanych w 100 proc. węglem kamiennym.

W zatwierdzonej taryfie ceny wytwarzania ciepła, w danym źródle, zostały ustalone z uwzględnieniem metody uproszczonej (dla jednostek kogeneracji) oraz metody kosztowej (dla kotłów wodnych). Taka sytuacja miała już miejsce w taryfie dla ciepła zatwierdzonej decyzją Prezesa URE nr OKA.4210.53.2022.CW z 14 lipca 2022 r., do której odnoszą się Państwo przy wyliczeniach wzrostu cen, nie uwzględniając zmian tej taryfy, które opisano szczegółowo dalej.

W przypadku źródeł „Jastrzębie-Zofiówka”, „Moszczenica” i „Suszec”, na ukształtowanie cen ciepła w ostatnich dwóch latach miało wpływ rozporządzenie Ministra Klimatu i Środowiska z 14 marca 2022 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych zasad kształtowania i kalkulacji taryf oraz rozliczeń z tytułu zaopatrzenia w ciepło⁴. Wprowadziło ono zmianę zasad ustalania planowanego przychodu ze sprzedaży ciepła (zob. zmianę brzmienia § 13 ust. 1 rozporządzenia taryfowego). Do dnia wejścia w życie tego rozporządzenia, ceny ciepła ustalane były dla całego źródła, w którym ciepło wytwarzane jest w kogeneracji, w oparciu o uproszczony sposób kalkulacji bazujący na cenach wskaźnikowych publikowanych corocznie przez Prezesa URE według zasad zawartych w § 13 rozporządzenia taryfowego. Obecnie rozporządzenie to obliguje Prezesa URE do ustalenia cen ciepła dla źródła z uwzględnieniem metody uproszczonej (jedynie dla jednostki kogeneracji) oraz metody kosztowej (dla kotłów wodnych).

Co istotne, dostawy ciepła ze źródeł „Żory” i „Suszec” objęte są mechanizmami ochronnymi odbiorców uprawnionych przed nadmiernym wzrostem płatności za ciepło, wprowadzanymi ustawą o szczególnych rozwiązaniach i minimalizują skutki wzrostu cen wynikających z taryfy, co przedstawiono w tabeli poniżej.

⁴ Dz. U. z 2022 r. poz. 597.

Tabela 1. Porównanie cen wynikających z ostatnich taryf, przy uwzględnieniu mechanizmów ochronnych odbiorców wskazanych przez przedsiębiorstwo jako najniższe

źródło	Jastrzębie Zdrój	Żory		Suszec	
	Moszczenica				
grupa taryfowa/mechanizm ochrony odbiorców ciepła	W-10-11	W-91-11	ceny z rekompensatą	W-31-10 W-31-11	informacja Prezesa URE nr 9/2023
	W-10-12	W-91-12			
	W-10-14	W-91-14			
	W-10-15	W-91-15			
Poprzednia taryfa ze zmianami					
cena ciepła	69,81	80,60	-	69,99	59,23
cena za zamówioną moc cieplną	14 322,27	10 014,50	-	20 130,37	19 222,40
Taryfa obowiązująca od 1 września 2023 r.					
cena ciepła	72,20	93,06	81,31	76,92	59,23
cena za zamówioną moc cieplną	16 869,51	12 634,51	11 039,66	26 663,00	19 222,40
Zmiana procentowa					
cena ciepła	3,4%	15,5%	0,9%	9,9%	0,0%
cena za zamówioną moc cieplną	17,8%	26,2%	10,2%	32,5%	0,0%

Tabela 2. Wzrosty cen dla powyższych grup taryfowych w stosunku do ostatniej taryfy i jej zmian (na które wskazuje pismo wystosowane przez Państwa)

Grupa taryfowa	Wzrost średniej ceny wytwarzania ciepła [%]		
	W-10-1	W-91-1	W-31-1
1 zm. z 14 grudnia 2022 r. OKA.4210.151.2022.CW	19,3	0,0	39,1
2 zm. z 12 kwietnia 2023 r. OKA.4210.25.2023.CW	4,6	0,0	13,9
Taryfa z 7 sierpnia 2023 r. OKA.4210.51.2023.PCR	7,01	17,6	16,3

Wskazane powyżej zmiany taryfy (zatwierdzonej 14 lipca 2022 r. Nr OKA.4210.53.2022.CW) wynikały odpowiednio z:

- pierwsza zmiana: doliczenia do ceny ciepła wytwarzanego w jednostkach kogeneracji kwoty, o której mowa w § 47a ust. 1 rozporządzenia taryfowego – z tytułu pokrycia kosztów paliwa nieuwzględnionych w cenie referencyjnej, o której mowa w § 13 ust. 6 ww. rozporządzenia,
- druga zmiana: zmiany cen wynikającej z ogłoszenia przez Prezesa URE średnich cen sprzedaży ciepła, o których mowa w art. 23 ust. 2 pkt 18 lit. c ustawy – Prawo energetyczne oraz ze zmiany wskaźnika referencyjnego, o którym mowa w art. 47 ust. 2f tej ustawy, dotyczącego paliwa stosowanego w jednostce kogeneracji.

Wzrost cen ciepła w ostatniej zatwierdzonej taryfie (tj. z 7 sierpnia 2023 r.), jest natomiast spowodowany głównie znacznym wzrostem kosztu paliwa węglowego.

Zgodnie z ugruntowanym orzecznictwem, postępowanie dotyczące zatwierdzenia taryfy toczy się z udziałem tylko jednej strony – przedsiębiorstwa energetycznego, a zatem bez udziału jego kontrahentów. Interesy kontrahentów oraz konsumentów chronione są odpowiednimi regulacjami Prawa energetycznego.

Taryfa powinna chronić odbiorców przed nieuzasadnionym poziomem cen i stawek opłat, ale co równie istotne – powinna być ustalona w sposób zapewniający pokrycie kosztów uzasadnionych działalności gospodarczej przedsiębiorstw energetycznych w zakresie wytwarzania, przetwarzania,

przesyłania, dystrybucji lub obrotu paliwami gazowymi i energią oraz magazynowania, skraplania lub regazyfikacji paliw gazowych, wraz z uzasadnionym zwrotem z kapitału zaangażowanego w tę działalność, pokrycie kosztów uzasadnionych ponoszonych przez operatorów systemów przesyłowych i dystrybucyjnych w związku z realizacją ich zadań (zob. wyrok Sądu Okręgowego w Warszawie – Sądu Ochrony Konkurencji i Konsumentów w Warszawie z 23.05.2013 r., sygn. akt XVII AmE 27/11, LEX nr 1728339).

Taryfa dla ciepła przedsiębiorstwa energetycznego PGNiG Termika została sporządzona w zgodzie z art. 44 i 45 ustawy – Prawo energetyczne oraz rozporządzeniem taryfowym, a wynikające z niej wzrosty cen są uzasadnione.

W związku z powyższym, Państwa petycja została rozpatrzona negatywnie.

Z pozdrowieniami

DYREKTOR
Departamentu Komunikacji Społecznej

Barbara Mroczek

NACZELNIK

A. Dolek
AGENCIJA PRAWNA

19.12.2013. DP